

## 《国家信息化发展战略纲要》政策解读



近日，中办、国办印发《国家信息化发展战略纲要》，这是加快释放信息化发展的巨大潜能，以信息化驱动现代化，加快建设网络强国的需要，是规范和指导未来 10 年国家信息化发展的纲领性文件。国新办于 7 月 27 日下午举行新闻发布会，国家互联网信息办公室副主任庄荣文、国家发展和改革委员会秘书长李朴民、工业和信息化部总工程师张峰、国家互联网信息办公室信息化发展局局长徐愈介绍《纲要》有关情况，回答记者提问，解读相关政策。

### 《国家信息化发展战略纲要》出台的背景

党的十八大以来，党中央、国务院高度重视网络安全和信息化工作，成立了中央网络安全和信息化领导小组。习近平总书记在领导小组第一次会议上指出“没有网络安全就没有国家安全，没有信息化就没有现代化”，强调要从国际国内大势出发，制定实施网络安全和信息化发展战略、宏观

规划和重大政策，总体布局，统筹各方，创新发展，努力把我国建设成为网络强国。

今年4月，习近平总书记在网络安全和信息化工作座谈会上指出“网信事业代表着新的生产力、新的发展方向”“网信事业要发展，必须贯彻以人民为中心的发展思想”“国家利益在哪里，信息化就要覆盖到哪里”等一系列新思想、新理念、新论断，为我国信息化发展指明了方向，提供了根本遵循。

网络安全和信息化事关国家安全和国家发展、事关广大人民群众工作生活，需要立足全局、面向未来、统筹规划。根据领导小组的决策部署，中央网信办会同国家发展改革委、工业和信息化部等部门经过深入调研，广泛听取各方意见，历时2年时间，制定完成《战略纲要》。今年上半年，中央网络安全和信息化领导小组会议审议通过了《战略纲要》，近日由中共中央办公厅、国务院办公厅印发正式公开发布。

### **国家信息化发展战略的指导思想**

《战略纲要》指导思想提出，要围绕“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，贯彻以人民为中心的发展思想，以信息化驱动现代化为主线，以建设网络强国为目标，着力增强国家信息化发展能力，着力提高信息化应用水平，着力优化信息化发展环境，要求网信事业努力在践行新发展理念上先行一步，要坚持与实现“两个一百年”奋斗目标同步推进，强调要让信息化造福社会、造福人民，为实现中华民族伟大复兴的中国梦奠定坚实基础。

### **国家信息化发展战略总目标是建设网络强国**

国家信息化发展战略总目标是建设网络强国，分“三步走”：

第一步到2020年，核心关键技术部分领域达到国际先进水平，信息产业国际竞争力大幅提升，信息化成为驱动现代化建设的先导力量；

第二步到2025年，建成国际领先的移动通信网络，根本改变核心技术受制于人的局面，实现技术先进、产业发达、应用领先、网络安全坚不可摧的战略目标，涌现一批具有强大国际竞争力的大型跨国网信企业；

第三步到本世纪中叶，信息化全面支撑富强民主文明和谐的社会主义现代化国家建设，网络强国地位日益巩固，在引领全球信息化发展方面有更大作为。

### **以信息化驱动现代化的基本方针**

牢牢把握“以信息化驱动现代化”这条主线，明确信息化发展的6条24字基本方针：

一是统筹推进，强调统筹中央和地方，统筹党政军各方力量，统筹发挥市场和政府作用，统筹阶段性目标和长远目标，统筹各领域信息化发展重大问题。

二是创新引领，强调以“时不我待、只争朝夕”的精神，努力掌握核心技术，快马加鞭争取主动局面。

三是驱动发展，强调最大程度发挥信息化的驱动引领作用，全面提升经济、政治、文化、社会、生态文明和国防军事各领域信息化水平。

四是惠及民生，强调贯彻以人民为中心的发展思想，让亿万人民在共享互联网发展成果上有更多获得感，让信息化造福社会、造福人民。

五是合作共赢，强调加强网络互联、促进信息互通，加快构建网络空间命运共同体；用好国内国际两个市场两种资源，网上网下两个空间，主动参与全球治理，不断提升国际影响力和话语权。

六是确保安全，强调网络安全和信息化是一体之两翼、驱动之双轮，要做到协调一致、齐头并进，切实防范、控制和化解信息化进程中可能出现的风险。

### **能力、应用和环境构成国家信息化发展的有机整体**

其中能力是核心、应用是牵引、环境是保障。一是增强发展能力，是今后一段时期国家信息化工作的首要任务。二是没有信息化就没有现代化，关键是发挥信息化对经济社会发展的驱动引领作用。三是要不断优化信息化发展环境。

### **坚持集中统一领导推进战略任务落实**

习近平总书记指出，“制定出一个好文件，只是万里长征走完了第一步，关键还在于落实文件”。落实好《战略纲要》，必须坚持中央网络安全和信息化领导小组的集中统一领导。中央网信办将会同有关部门，加快

建立《战略纲要》统筹实施机制，整合各方力量资源，强化滚动实施推进，将各项战略任务落到实处。

### **要推进网络大国向网络强国的转变**

党的十八大以来，网络安全和信息化工作被提升到国家战略层面，信息化和互联网发展取得了举世瞩目的成绩。到 2015 年，我国的电子信息制造业规模已经达到了 11.1 万亿，这个规模应该说已经居于全球第一，已经形成较为完备的信息产业体系。现在我们网民的数量已经达到 7 个亿，网民的规模也是全球第一。互联网的普及率超过 50%，我们已经建成了全球规模最大的宽带网络，固定宽带接入数量已经达到 4.7 亿，覆盖到全国所有的城市、乡镇以及 95% 的行政村，一批信息技术企业和互联网企业已经进入了世界的行列。中国在互联网应用方面也走在了世界的前列，成为名副其实的网络大国。

我们现在还不是网络强国，我们在信息化发展方面仍然存在着一些薄弱环节和突出短板，比如在集成电路、技术软件、核心元器件等核心技术方面，说实话我们还不能完全自主，还受制于人。安全可控的产业生态还没有形成，行业的信息化发展不平衡、不协调，这些问题应该说还是比较突出。另外，我们在区域之间、城乡之间存在数字鸿沟、存在差距。信息资源开发利用与不足和无序滥用的现象并存，数字红利没有得到充分释放。在中央网络安全和信息化领导小组第一次工作会议上，习近平总书记就提出了建设网络强国的战略目标，出台《战略纲要》就是要深入贯彻落实习近平总书记的系列重要讲话精神，坚持走中国特色的信息化发展道路，以信息化驱动现代化，加快建设网络强国。

### **制定出台《国家信息化发展战略纲要》的重大意义**

一是抢抓信息革命的历史机遇，构筑国际竞争新优势的战略抉择。通览当今世界发展格局，应该说谁占领信息化战略制高点，谁就能掌握先机赢得未来、赢得优势。我国曾经是世界上的经济强国，但是在工业革命时期我们错失了机遇。这次信息革命也为我们带来了跨越发展、赶超发展提供了难得的历史机遇，所以我们要因势而为、趁势而上，决不能在新一轮的国际竞争中掉队。

二是引领经济增长的新常态，增强发展新动力。当前我国经济已经进入新常态，处于速度换挡、结构优化、动力转换的关键节点，现在我们面临着稳增长、调结构、防风险、惠民生等多重挑战。新常态要有新动力，总书记说，网信事业代表新的生产力和新的发展方向，要充分发挥信息化的引领和驱动作用，促进供给侧结构性改革，培育经济发展新动力，来提高经济发展的质量和效益。

三是贯彻以人民为中心的发展思想，让信息化造福社会、造福人民。我们要适应人民期待需求，加快信息化的服务普及，降低应用成本，为老百姓提供用得上、用得起、用得好的信息服务，让亿万人民在共享信息化的成果上有更多更实在的获得感，这是制定出台《国家信息化发展战略纲要》的重大意义和今后将对人们生活产生的影响。

### **将从三个方面加快推进政府数据开放**

政府和公共服务部门掌握着大量的数据资源，是最大的信息数据生产、收集、使用和发布单位。但从目前的情况来看，发挥它的更大作用还存在着一些制约，包括一些制度不完善、缺乏统一的数据标准等方面的问题。特别是数据开放程度还比较低，对于这些问题，政府已经给予了高度的关注和重视，将从三个方面加快推进：

一是加强数据资源的管理，优先开放相关领域数据。这就需要加快建立政府数据资源目录清单，在摸清政府数据家底的基础上，按照“增量先行”的方式，加强对各部门数据的统筹管理，在国家层面进行统筹管理。推动制定政府数据开放计划，建立安全责任机制，落实部门数据开放和维护责任，明确各部门数据开放的时间节点和路线图。特别说明一下，我们要优先推进与民生保障服务相关的信用、交通、医疗、卫生、就业、社保、地理、文化和教育等领域的政府数据向社会开放。

二是建立健全相关法规制度，实现最大程度的开放。要抓紧修订完善政府信息公开条例，促进政府数据在风险可控的原则下尽可能的开放，明晰数据开放的权利和义务，界定数据开放的范围和责任。要充分发挥促进大数据发展部际联席会议制度的作用，加强对政府信息化项目的后评价和项目审查，强化对数据资源建设以及数据共享开放、数据质量和安全的审计监督。

三是建立政府数据开放平台的标准体系，实现统一开放。具体来讲，就是要在 2018 年以前建成国家政府数据统一开放门户，推进政府和公共服务部门数据资源统一汇集和集中向社会开放，实现面向社会的政府数据资源一站式开放服务。

同时，尽快建立政府数据采集质量保障和安全管理标准，加强政府数据开放的标准化，以方便社会各方面利用。

### **我国 5G 研发进展和下一步工作计划**

第一，我国 5G 研发关键技术取得突破。为了把握发展机遇，我国与国际同步启动了 5G 的研发，支持产业界成立了 IMT-2020(5G)推进组，协同各方的力量全面推进 5G 研发和对外合作。我国在 5G 的愿景、需求、概念、无线技术以及网络架构等方面都取得了一系列积极进展，主要观点也获得了全球业界广泛认同，为全球统一 5G 标准提供了有力的支撑。

在技术研究上，已完成了 5G 愿景与需求的研究，发布了 5G 概念和基础架构，并在大规模天线、新型多址、网络架构等关键技术上取得了突破。

在标准化方面，全面参与了 ITU 和 3GPP 5G 国际标准化工作，推动“IMT-2020”成为 ITU 5G 官方名称，我国提出的 5G 愿景与需求核心观点得到了 ITU 和 3GPP 的采纳。

在设备研发方面，国内的企业研发出了多个全球领先的 5G 原型样机，这里面包括了我国国家的华为、大唐、中兴等一些企业，他们现在都研制出了大规模天线样机以及大规模天线预商用基站。

为支撑 5G 技术研发和国际标准化，我们于今年年初全面启动了 5G 技术研发试验，当前 5G 推进组正在组织国内外企业开展 5G 关键技术的测试验证工作。我国牵头主办了第一届全球 5G 大会，这也体现了我国在 5G 标准和研发方面的影响力。

移动通信产业是全球化的产业，只有建立统一的 5G 标准才能共享产业的规模效应，促进全球产业共同繁荣发展。我们也欢迎国内外产业界协同开展 5G 研发，共同参与到中国的技术研发试验中来，共同推动 5G 技术、标准、研发和产业的发展。这是我回答你的第一个问题。

第二，下一步的工作计划。一是要加快研发创新，加大 5G 技术、标准与产品研发的力度，构建国际化 5G 试验平台。二是强化频率统筹，依托

ITU 加强沟通和协调，力争形成更多 5G 统一频段。三是深化务实合作，建立广泛和深入的交流合作机制，在 ITU 和 3GPP 框架下积极推进形成全球统一的 5G 标准。四是促进融合发展，加强 5G 与垂直行业的融合创新研究，以工业互联网、车联网等重点行业应用为突破口，构建支撑行业发展的安全、泛在的 5G 网络。

### **网络扶贫行动计划将实施五方面工程**

《战略纲要》提出要实施网络扶贫行动计划，发挥信息技术和互联网的优势，在精准扶贫、精准脱贫上发力，这个计划一共谋划了五个方面的工程：

一是网络覆盖工程。优先支持民族地区、边疆地区、革命老区和贫困地区的网络覆盖，支持开发各类移动终端的应用程序，支持民族语言、语音、视频等软件开发。

二是农村电商工程。要继续大力发展农村电子商务，带动贫困地区农村特色产业的发展。

三是网络扶智工程。除了要加大农村偏远地区中小学远程教育之外，还要加强针对县、乡、村各级干部的专业技能培训，还要特别支持大学生村官和大学生返乡开展网络创业创新。

四是信息服务工程。我们要建立包括数据中心、服务平台、网络节点、行动带头人、用户终端、数字化个人档案在内的分层级的网络扶贫信息服务体系。

五是网络公益工程。支持网民帮扶贫困户，支持互联网企业与贫困县村结对扶贫，支持社会组织的公益活动，建立公开透明的网络公益扶贫平台。

我们希望通过这一系列的活动，到 2020 年使网络扶贫取得显著的成效，实现网络覆盖、信息覆盖、服务覆盖。宽带网络要覆盖 90% 以上的贫困村，电商服务通达所有乡镇，通过网络教育、网络文化、互联网医疗三个重点领域的工作，有效地帮助提高贫困地区人口的文化素质、就业能力和身体素质，显著增强贫困地区内生发展动力，为贫困地区可持续发展打下良好的基础。

### **《纲要》支持港澳地区信息化建设和发展信息经济**

《纲要》支持港澳地区信息化建设和发展信息经济，鼓励内地的互联网企业到香港去发展，鼓励他们跟香港的企业一起共同合作。同时我们也鼓励香港的互联网企业、IT 企业到内地来发展，我们鼓励各方的企业和资本到香港去，进一步提高香港的互联网发展水平和发展能力，促进香港的繁荣和稳定，这是我们坚定不移的目标。

### **推进“互联网+政务服务”是政府治理改革的重要措施**

开展“互联网+政务服务”，构建一体化公共服务体系是推进“放、管、服”改革向纵深发展的重要措施，是“互联网+”在政府治理中的重要实践。长期以来，困扰基层群众办证多、办事难的现象确实还是存在的，一些奇葩证明、循环证明也是屡见不鲜。群众办事多头跑、重复跑、跨地跑，这些问题还没有得到解决，给群众带来了诸多的不便，已经成为简政放权、放管结合、优化服务的绊脚石。对这些问题，党中央、国务院高度重视，2014年初，国家发改委按照党中央和国务院的要求，会同12个部门组织实施了信息惠民工程，以解决民生服务领域突出难题为核心，通过有效整合孤立、分散的政务服务资源，逐步实现政务服务事项和社会信息服务的全人群覆盖、全天候受理和一站式办理，构建方便快捷、公平普惠、优质高效的政务服务信息体系，来全面提升各级政府政务服务水平。

经过两年多积极的努力，信息惠民工程已经取得了初步成效，涌现出了一批政务服务改革的创新典型，为进一步推进“互联网+政务服务”奠定了良好基础。

#### **“一号、一窗、一网”的内容和时间表**

“一号”就是要实现一号申请。简化优化群众办事的流程，充分发挥公民身份证号码作为公民唯一的终生不变的身份代码作用，以公民身份证号码作为唯一标识，建成电子政务库，实现群众办事一号申请，避免重复提交办事材料、证明和证件，充分释放政府部门沉淀信息的潜在价值，变群众跑路为信息跑路。

“一窗”就是要实现一窗受理。改革创新政务服务模式，整合构建综合政务服务窗口，将原来分散在各个部门的群众服务窗口整合集中到一个窗口，也就是一个综合窗口。通过跨部门的信息共享、业务协同，来实现

群众办事服务事项的一窗受理，从而避免群众在办一件事折返于多个部门重复跑路的现象，变群众来回跑为部门协同办。

“一网”就是要实现一网通办。畅通政务服务方式渠道。“一网”提出的核心理念就是要实现政务随时随地触手可及，通过积极拓展政务服务渠道，整合建设统一身份认证体系，推动群众网上办事一次认证、多点互联，实现政务服务渠道多联畅达，群众办事一网通办，持续提升政务服务的可及性和便捷性，实现政务服务的精准推送，变被动服务为主动服务。

考虑到这项工作非常重要，但同时又很复杂，任务也是非常艰巨的，以及我国区域不平衡这个实际情况，所以计划采取两年两步走的实施路径。2016年开展先行先试夯实基础，在80个信息惠民国家试点城市开展试点工作，到2016年底，在这80个试点城市内基本实现政务服务事项的“一号申请、一窗受理、一网通办”，这是第一步。2017年做到全面推广、成效显现，推动各试点区域间电子证照和公共服务事项跨区域、跨层级、跨部门的“一号申请、一窗受理、一网通办”，基本政务服务事项要达到80%以上可以在网上办理，同时在这个基础上认真总结试点的工作，完善“一号、一窗、一网”服务模式，形成可复制、可推广的经验，逐步在全国实行。

### **信息通信基础设施建设成就及下一步发展方向**

我国高度重视信息基础设施建设，先后出台了“宽带中国”战略和提速降费指导意见等相关文件，连续五年组织开展了宽带专项行动，在相关部门的支持和企业的大力投资建设下，我国信息基础设施水平也在不断提升。截止到今年5月，我国固定宽带接入用户累计达到了2.74亿户，固定宽带家庭普及率上升到55%；光纤接入用户数量也达到了1.8亿户，占比也达到了66%；移动电话用户规模接近13亿，达到12.97亿户，接近13亿户。移动宽带（3G/4G）用户达到8.2亿户，移动宽带用户普及率达到62.6%，应该说这个比例也是蛮高的。4G基站达到210万个，4G用户总数达到了5.8亿户，占移动电话用户的比例也达到了44.7%。

我国信息通信基础设施建设还存在一些问题。比如，城乡信息通信基础设施和应用等方面的“数字鸿沟”依然存在，部分人均网络资源和应用水平指标与发达国家还存在一定差距。

下一步，我们将进一步加大力度开展信息通信基础设施建设，在固定宽带网络方面，推动高速光纤宽带网络跨越发展，也就是现在我们提出的全光网城市建设，现在正在全力推进。城镇地区要基本完成老旧小区光网改造，实现光网覆盖，农村地区要基本实现行政村光纤通达。在移动网络方面，要加快建设先进泛在的无线宽带网，促进城市和农村地区无线宽带网络的协调发展，实现 4G 网络深度和广度覆盖。这是我们下一步努力的方向。在“十三五”末，要基本建成高速、移动、安全、泛在的新一代信息基础设施，实现《国家信息化发展战略纲要》中提出的信息通信基础设施各项目标。

### **核心技术突破的计划和主要方式**

关于核心技术的问题，目前我国存在着核心技术不强，还受制于人的局面。所以，我们现在正在逐步加强。国家从“十二五”就开始推进核高基重大专项计划，这几年实施进展总体比较好，但是有些地方还不尽如人意。下一步，要在构建信息技术自主可控的生态体系建设方面加大力度，重点是整合各方的资源和力量，形成合力。按照总书记的要求，要发挥社会主义制度集中力量办大事的优势，把更多的优势资源整合起来，特别是在基础软件、芯片方面整合建立一个良好的产业生态环境。我们要向美国、向 Wintel 联盟学习，借鉴他们好的经验和做法，把科研机构、高校、企业等各方的优势力量整合在一起，集中突破目前的一些短板，实现核心技术不断赶超。

我们这几年在部分领域达到世界领先水平。比如，在移动通信领域，刚才张峰总工程师介绍的 5G 技术方面，比如，在量子通信方面，我们现在都走在世界的前列。在一些基础领域我们还要进一步加快步伐，还有大量的工作要做，我们有信心、有决心通过《纲要》的实施，通过“十三五”规划的实施，在核心技术领域能够取得更大的突破。

### **加强网络安全和网络反恐国际合作**

在网络安全方面，我们现在正在进一步加强。我国前一段出台了《反恐怖主义法》，同时还在制定《网络安全法》，这都是维护网络安全、国家安全方面的重要举措。在这方面我们也跟世界各国加强合作。比如，我们现在跟欧盟正在开展数字经济方面的合作，现在欧盟以及英国、德国等

国家对于开展这方面的合作积极性都很高。我们每年还跟英国举办中英互联网圆桌会议，我们也在探讨打击网络色情。

下一步，我们希望在网络反恐方面跟世界各国加强合作，特别是在加强网络安全方面的合作，目前进展比较顺利。网络安全是世界各国关心和关注的问题，网络安全问题，世界哪一个国家都不可能独善其身，需要世界各国共同携手、加强合作，共同维护网络空间安全，打击网络恐怖主义。